

# 開発協力シンポジウム 「私たちのSDGs―国際協力と地域開発との対話」 報告書

2018年2月24日(土)

主催: 広島大学大学院国際協力研究科

共催: 広島県

協賛: 国際協力機構中国国際センター(JICA中国)・国際開発学会広島支部

協力: 外務省

#### 国際シンポジウム「私たちの SDGs」報告書作成にあたって

広島大学大学院国際協力研究科(Graduate School for International Development and Cooperation: IDEC)は、大学の理念 5 原則に基づき、途上国の課題解決に取り組む人材の育成をミッションとして 1994 年に創設されました。それ以来、世界中から研究者と学生を集め、2000 名を超える修士および博士の学位を授与してきました。2018 年 3 月現在、計47 ヶ国からの留学生を含めて、292 人が学んでいます。

国際社会は、21世紀に入り、途上国の課題解決のため「ミレニアム開発目標(MDGs)」の実現に協働してきました。2015年に成果の確認を行い、一定の成果を上げたことを評価する一方で、残された課題はもはや開発途上国だけでなく、世界を挙げて取り組むべきグローバルな課題であることが確認されました。たとえば地球温暖化や資源枯渇は全地球的な取り組みが必要です。そのことは、私たちの日本社会、地域社会の在り方を考えることに結びついていることを示唆しています。そのような中、国際社会が次のターゲットに掲げたのは「持続可能な開発目標(SDGs)」です。

シンポジウムでは、この SDGs を取り上げました。国際会議で議論されていることは、理念的、抽象的に響き、ともすれば私たちには直接関係のない出来事に聞こえます。また、身の回りには多くの切実な問題があります。しかし、上にも書いたように、私たちの社会は国際社会につながっています。このつながっている感覚、ある種の連帯感こそが、今日私たちに求められることです。つまり、国際社会の抱える課題を自らに引き寄せて考えること、あるいは自分たちの課題を国際的な視点で考えること、そのような目的で、今回「私たちの SDGs」というテーマが設定されました。

そこで、第一部では国際的に活躍されている講師陣を招聘し、第二部では地元広島に拠点を置いて、国際理解や地域振興を発信する JICA 中国センター、国際的に人道支援、地元では地域活性化の双方に取り組む国際 NGO・ピースウィンズジャパン、また人口過疎や地域振興に取り組み、国際的な協働も取り入れている地域代表として大崎上島町の三者をお招きし、議論しました。

当日、大学関係者に加えて、高校生、大学生、一般市民など 200 名を超える方に参加いただきました。また、高校生が積極的に手を挙げて質問する姿に、心を打たれました。SDGsは、これからの社会を担う若者にこそ積極的に取り組んでもらいたい課題です。彼らは、まさに「私たちの」ものとしてとらえようとしていました。所期の目的が幾分でも達成できたことを心よりうれしく思います。

広島大学大学院国際協力研究科 研究科長 馬場卓也

# プログラム

# 私たちのSDGs

# - 国際協力と地域開発との対話 -

【共催】広島県 【協賛】国際協力機構中国国際センター(JICA中国)・国際開発学会広島支部 【協力】外務省

#### 第Ⅰ部 (12:30-14:30)

開会のご挨拶

越智光夫 (広島大学長)

12:30-増島稔 (外務省国際協力局審議官) 12:50

**濵本清孝** (広島県地域政策局国際部長)

《司会》 金子慎治 (広島大学大学院国際協力研究科教授)

12:50-

「持続可能な開発目標-開発の新たなパラダイム」 13:30

福田パー咲子 (ニュースクール大学教授・国連開発政策委員会副議長)

13:30-13:40

質疑応答

13:40-14:20

基調講演2

基調講演1

「内戦が開発に及ぼす影響―持続可能な開発目標16の必要性」 スコット・ゲイツ (オスロ国際平和研究所教授・同研究所内戦研究センター前所長)

14:20-14:30

質疑応答

14:30-14:50

休憩

#### 第Ⅱ部 (14:50-16:30)

	パネル討論	
	≪モデレーター≫	
	片柳真理	(広島大学大学院国際協力研究科教授)
	≪パネリスト≫	
14:50-	馬場卓也	(広島大学大学院国際協力研究科長・教授
16:25	池田修一	(国際協力機構中国国際センター所長)

受) 東村康文 (NPO法人ピースウィンズ・ジャパン職員) 川本亮之 (広島県豊田郡大崎上島町総務企画課企画調整係長)

≪コメンテーター≫

福田パー咲子 スコット・ゲイツ

閉会のご挨拶 16:25-16:30

馬場卓也 (広島大学大学院国際協力研究科長・教授)



#### 登壇者プロフィール



#### ■ 基調講演1



福田パー咲子 (ニュースクール大学教授・国連開発政策委員会副議長) 開発経済学者。長年、国連開発計画及び世界銀行にて勤務。1995年より10年間、国連開発計画の『人間開発報告書』の編集長を務める。2004年より米国ニュースクール大学教授。現在、国連開発政策委員会副議長。人間開発および人権アプローチ推進の立場からグローバルな政策形成過程に携わっている。

#### ■ 基調講演2



スコット・ゲイツ (オスロ国際平和研究所教授・前所長)

ミシガン大学にて博士号(政治学)取得。複数の大学での勤務を経て、2002年以降、10年間オスロ国際平和研究所内戦研究センターの所長を務める。現在は同研究所教授で、オスロ大学の教授職も兼任している。紛争と平和を研究テーマとし、民主主義と平和、権力分有、紛争が開発に及ぼす影響など様々な角度から研究を行っている。

#### ■ パネル討論

**馬場卓也** (広島大学大学院国際協力研究科長·教授)

広島大学にて博士号(教育学)取得。数学教師や国際協力プロジェクトの数学教育専門家及びアジア・アフリカ諸国の研究者として幅広い実績を有する。2001年より広島大学大学院国際協力研究科に着任し、2016年より研究科長職に就く。授業研究、教師の職能成長、民族数学とカリキュラム開発を専門とし、開発途上国への支援や国際比較という視点から数学教育を研究している。

#### 池田修一 (国際協力機構中国国際センター所長)

1985年筑波大学大学院環境科学研究科修了、同年、JICAに入構。爾来、JICA本部では自然環境保全協力、高等教育協力、国際緊急援助等を担当。海外勤務は計13年、ビルマ(現ミャンマー)、アメリカ合衆国、ラオス、2013-2016年タイ事務所長。2016年4月より現職。

#### つか むら

東村康文 (NPO法人ピースウィンズ・ジャパン職員)

専門は地理学(理学博士)。島根県邑南町在住。1990年からNGOでアジアでの地域開発の事業で、海外駐在と日本本部で働く。2013年地元で地域づくりと国際交流を行う団体の理事。2014年よりピースウインズ・ジャパンの広島県神石高原町の本部事務所に勤務し、アジア事業のマネジャーを務める。

#### りょう じ

川本亮之 (広島県豊田郡大崎上島町総務企画課企画調整係長)

1971年大崎上島(旧大崎町)生まれ。岡山の大学を卒業後(吉備国際大学)、専門紙の新聞記者を経て、1995年旧大崎町役場に採用される。企画室、教育委員会生涯学習課にて勤務。2003年、大崎町・東野町・木江町の3町が対等合併し、大崎上島町が誕生。大崎上島文化センター、教育委員会社会教育課、総務課、広島県派遣(2年間、過疎対策課、過疎・地域振興課)を経て、2012年より企画部門(企画振興課、総務企画課企画調整係)。現在に至る。



# 第 I 部 基調講演 1

# 「持続可能な開発目標-開発の新たなパラダイム」 福田パー咲子氏

(ニュースクール大学教授・国連開発政策委員会副議長)



#### 持続可能な開発目標ー開発の新たなパラダイム

#### ニュースクール大学教授(国際問題) 福田パー咲子

開発協力シンポジウム 「私たちの SDGs—国際協力と地域開発との対話」

広島大学 2018年2月24日

#### 要旨

持続可能な開発目標(SDGs)は 17 の目標と 169 のターゲットで知られているが、環境、社会、経済について持続的かつ包摂的な新しい開発ビジョンに関する合意を示すパッケージとして包括的に考える必要がある。発展途上国のみならず、すべての国に適用されるものとして野心的かつ「改革をもたらす(transformative)」課題を規定している。

SDGs の合意は重要な成果であり、概念としての開発の根本的な再定義と、国際的な政治プロジェクトとしての方向転換を反映している。国際開発は第二次世界大戦後の脱植民化の一環として現れ、20世紀の大半においては発展途上国が追いつくことを意味し、1980 年代のネオリベラリズムの台頭以降グローバル経済への統合をなした。その焦点は1950 年代から70 年代までの工業化から、1980 年代から90 年代までの経済自由化へ、そしてさらにミレニアム開発目標の枠組みが採択されることにより、21世紀の貧困削減へとシフトした。この間、世界は劇的に変化し、南北の分断はもはや国際的な経済的・政治的関係を支配するものではなくなった。開発援助は開発途上国にとって主な資金源ではなくなっている。中所得国の誕生やBRICS のような連携は、これらの国が「北」に加わらずに新たな知識および制度の源泉となることで、開発の意味を問い直している。この文脈において、SDGs は21世紀によりふさわしい開発の概念の再定義と新たな政治プロジェクトを示しているのである。

SDGs は多くの面でこれまでの開発の概念と異なっている。より幅広く、環境上の限界に対処し、民主主義と成長を脅威にさらす不平等の拡大を抑止し、極度の貧困を終わらせるという差し迫った必要性を一つにまとめている。SDGs は普遍性を強く主張する。すなわち、これらの課題はバングラデシュやマラウィと同様に、米国、日本またはフランスで将来重大となる。SDGs は国際開発協力を北から南への支援という性質から、全世界のパートナーシップへと変換させるのである。

# The SDGs: a new development paradigm

SAKIKO FUKUDA-PARR PROFESSOR OF INTERNATIONAL AFFAIRS, THE NEW SCHOOL

SYMPOSIUM ON INTERNATIONAL DEVELOPMENT AND COOPERATION HIROSHIMA UNIVERSITY, 24 FEBRUARY, 2018

#### What are Global Goals?

- Politically negotiated consensus about development priorities
  - o a vision
- o a normative framework
- o not a plan
- Purpose as a tool of global governance
  - o communicate and mobilize attention to neglected priorities
- o benchmarks of progress
- o coordinates stakeholders around agreed priorities

#### UN 2030 Agenda & the SDGs

http://17goals.org/

'An enormous diplomatic breakthrough.... and they will guide global development until  $2030^{\circ}$ 

17goals.org

A commitment to an agenda that is:

- integrated
- transformative
- ambitious
- univeral

#### **Goals and Development Paradigms**

- Power of numbers quantitative, simple, concrete
- Goals communicate a narrative of development through numeric indicators – 'knowledge effects'
- Frames public debates about development a tool of hegemonic power - defines important objectives in a particular way, implies certain solutions. Excludes other objectives and solutions as irrelevant, off the table of debate.

#### Development paradigms – a brief history

- 1950s **8o's: decolonization project** development as creating productive capacity of countries to deliver better living standards. ('economic independence')
- 1980's 90's: globalization project development as integrating into the global economy
- 2000 2015 MDGs development as ending poverty
- 2015 SDGs and development as 'sustainable development'

#### **SDGs**

#### http://17goals.org/#home

- 1. End poverty in all its forms everywhere
- 2. End hunger, achieve food security, improve nutrition, promote sustainable agriculture
- 3. Healthy lives and promote well-being for all at all ages
- 4. Inclusive and quality education for all, lifelong learning
- 5. Achieve gender equality and empower women and girls
- 6. Access to watern and sanitation for all
- 7. Access to affordable, sutainable and modern energy for all

#### **MDGs (selected targets)**

- 1. Eradicate extreme poverty and hunger (reduce by half the proportion of people <\$1 a day)
- 2. Achieve universal primary education (100% primary completion)
- 3. Promote gender equality and empower women
- 4. Reduce child mortality
- 5. Improve maternal health
- 6. Combat HIV/AIDS, malaria and other diseases
- Ensure environmental sustainability
- 8. Develop a global partnership for development

8. Inclusive and sustainable economic growth, employment and decent work for all

- 9. Build resilient infrastructure, promote sustainable industrialisation, foster innovation
- 10. Reduce inequality within and among countries
- 11. Make cities inclusive, safe, resilient and sustainable
- 12. Sustainable consumption and production patterns
- 13. Take urgent action to combat climate change and its impacts



- 14. Conserve and sutainably use oceans, seas, marine resources
- 15. Sustinability manage forests, combat desertifiaiton, halt and reverse land degradation, halt biodiversity loss
- 16. Promote just, peaceful and inclusive societies
- 17. Revitalize global partnership for sustainable development

#### From MDGs to SDGs



SHIFTS IN: VISION COMMUNITY

PURPOSE

PROCESS OF FORMULATION

# Contrasting Reactions to SDGs at 2015 release



- "Worse than useless" (The Economist)
- "The SDGs should stand for Senseless, Dreamy, Garbled" (Bill Easterly)
- "We can declare partial success in every category –
  which is more than we might have dared hope for in
  2010 under the 'reign' of the deeply inadequate
  MDGs." (Center for Economic and Social Rights)

# SDGs – more than a list of 17 goals, 169 targgets and 232 indicators



An integrated agenda

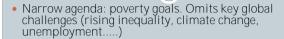
- universal
- ambitious
- transformative
- Means of implementation
- Partnership
- 'Leave no one behind' + inequality, human rights, social justice elements across targets.

	MDGs	SDGs	
Scope	8 Goals, 60 targets	17 Goals, 169 targets, 232 indicators	
Focus/vision	Poverty agenda (Income poverty, education, health, water, gender equality, environment, partnership)	Inclusive and Sustainable Development agenda (integrated and sustainable across economic, social and environmental elements – 'Leave no one behind')	
Purpose and application	For developing countries  An 'aid agenda' for donors to coordinate priorities of stakeholders (donors/recipients, governments and civil society, businesses)	Universal  A common vision for a more sustainable and inclusive development that improves lives of all people everywhere.	
Process of formulation	Closed. Led by UN SG and donor community	Open. Led by states with broad consultation	
13			

# MDG strengths as weaknesses: simple and short, quantitative, concrete

- Reduced 'development' to basic needs. Neglect of structural causes e.g. social determinants of health, political determinants of health inequalities....
- Off the table priorities in the MDGs: root causes of poverty and inequality – unjust institutions.....
- One size fits all targets for all countries irrespective of starting point, constraints and resources

#### Push back to MDG paradigm



- Limited relevance: 'minimum development goals' for Africa and I DCs
- Not adequately transformative, lacking ambition to tackle key challenges to change the course of environmental destruction, rising inequality and exclusion, persistent poverty
- Top down process of formulation imposed by UN SG

#### Off the table issues in the MDGs



- · Inequality, exclusion, discrimination, etc..
- Climate change
- Employment
- · Economic growth and structural change
- Development
- · National strategies
- · Macroeconomic policy frameworks
- Systemic reforms in global institutions (climate change, financial institutions, Doha round, etc)
- · Complexity in development, systemic obstacles

#### SDG Agenda: new elements

- · Common but differentiated responsibilities
- Means of implementation
- Inequality stand alone goal (10), and theme across other goals; "Leave no one behind" principle
- Governance & human rights (16)
- Environment energy, cities, water, climate change, oceans, terrestrial ecosystems.
- · Growth and infrastructure
- Technology

# Example: Transformative elements for health – some important policy priorities

- (19)
- 3b R & D in vaccines and medicines; access to essential medicines, affirming TRIPS flexibilities;
- 3c health financing
- 2b agricultural trade, e.g. export subsidies
- 2c food commodity markets
- 1b pro-poor and gender sensitive development strategies
- 6b local community participation in water management

# SDGs –stronger elements for transformative change

- Structure: outcomes vs. outcomes & means of implementation
- Inequality within and between countries
   Goal 10 inequality within and between countries
   Goals 3,4,5,6,7,8 'of all'
- Goal 16 just institutions
- Goal 17 Means of implementation including systemic issues
- Means of implementation or policy change under each goal addressing systemic national and global issues

# Shift in Political Economy



FROM DONOR AGENDA TO UNIVERSAL  $\mathbf{AGENDA}$ 

#### Origins and motivation of MDGs and SDGs



#### MDGs

- Donor led creation, successor to the OECD DAC International Development Goals 1996
- Origins and motivation: donors seeking new narrative to justify development aid in post Cold-War context

#### SDGs

- UNCED/Rio+20 process. Integrating environment with development challenges.
- Sustainable development Non-mainstream approach (challenge to market led model). Idea from the South.
- State led negotiations, strong role of developing countries especially BRICs and other LA countries

# Political economy: Origins and process of elaboration



- "Post 2015 agenda" 2011-2013 UN SG organizes consultations on successor to MDG agenda
  - o donor vision poverty focus (MDG +)
  - UN SG organized (High Level Panel, stakeholder consultations, technocratic secretariat)
  - epistemic community international development
- Open Working Group of the GA March 2012 July 2014
- Rio+20 conference June 2012 mandates formulation of SDGs
- UNCED vision: economic, social and environmental sustainability
- state led, stakeholder consultations, push back on technocratic control by SG & agencies
- epistemic community environment & development justice

#### Competing visions and ideologies



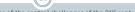
- Development as a post-colonial project
- o 'donor mindset' and donor centric project
- o relevance only for developing countries
- continue current trend (neoliberal globalization) remedy problems created by neoliberalism
- Development as a nationally and locally driven aspiration for better future
  - univeral challenges of poverty, inequality, environmental destruction
  - o local solutions and nationally driven strategies
  - o change course, a transformative agenda

#### SDG – process and politics



- "Post 2015" Technocratic, MDG 2.0 aid agenda
- SG set up HLP of eminent persons report/Cameron, Johnson Sirleaf, Yudhoyono; multiple open consultations
- Poverty focus but go to zero (unfinished MDG business)
- Short list narrow agenda, focus on outcomes (leave out global economic governance)
- human rights, inequality, shifting changing consumption and production patterns
- Champions: aid donors (DfID, Oxfam, Gates, etc.); aid academics (Sachs, SDKN....
- Open Working Group Political, 'sustainable development' agenda
- OWG 30 seats shared by 90: open to all states and stakeholders: innovation in UN GA negotiations, broke from entrenched UN negotiating blocks/alliances, opened up to accep new or inciples.
- Push back to MDGs narrow poverty agenda, aid agenda, closed process, donor driven and neglected voice of the global south.
- Rio agenda of sustainable development
- Stakeholders and agendas: civil society interest groups, equality, global economic policies, ; Africa – growth; Rio – env as dev; Rio developing country agenda – CBDR, env as dev issue, MOI

#### Battles in formulation: ex inequality



- "extreme income inequality" one of the central challenges of the 21st century
- stand alone goal?

We have already spoken about the value we see in a target on reducing the number of people living below national poverty floors, which is a critical vehicle to shrink inequality. ... We are less convinced by a standalone goal on inequality. This could lead us to a sterile debate that economists have been having for generations and that we are unlikely to resolve here. We see much greater practical potential and concrete impact in addressing inequality through goals and targets related to poverty eradication; equal access to productive and other assets; social protection floors; gender equality; elimination of discriminatory practices, policies, and laws; and job-rich and inclusive growth. These types of measures will be a much more concrete way to hard-wire real action to reduce inequalities into our agenda. (UK 2014)

goal 10: reduce inequality within and between countries. 10 targets, 11 indicators.
 contains no target or indicator that would show reduction or rise in inequality within or between countries.

focus on inclusion of the poor, not reduction in concentration of wealth and income of the elite.

# Paradigm shift – development as sustainable development

- End of 20<sup>th</sup> century 'development' what future of North-South development cooperation?
- Sustainable development a challenge to neoliberal globalization, addressing inequality, poverty and environmental destruction?
- SDGs in the North?

#### The 'devil' is in the indicators



- Target 8.7: forced labor, modern slavery, human trafficking, child soldiers, child labor
- Indicator prevalence of forced labor
- Target 3b: R/D for innovation in medicines
- aid for innovation
- Disaggregation essential for 'leaving no one behind'
- burden for new data collection

## Thank you



# 第 I 部 基調講演 2

「内戦が開発に及ぼす影響―持続可能な開発目標 16 の必要性」

スコット・ゲイツ氏

(オスロ国際平和研究所教授・同研究所内戦研究センター前所長)



# 内戦が開発に及ぼす影響 - 持続可能な開発目標16の必要性 -

スコット・ゲイツ オスロ国際平和研究所教授・前所長



February 24, 2018 Hiroshima Prefecture

**Development Consequences of Armed Conflict** Sustainable Development Goals







8 Mentes































平和と公正を すべての人に

**Development Consequences of Armed Conflict** 

**Development Consequences of Armed Conflict** Sustainable Development Goals

Sustainable Development Goals

・ロ・・御・・下・ を

**SDG 16** 

目標:持続可能な開発に向けて平和で包摂的な社会を ・推進し、すべての人に司法へのアクセスを提供すると ともに、あらゆるレベルにおいて効果的で責任ある 包摂的な制度を構築する

- 目標16は、ほかのどの目標よりも持続可能な開発に 野心的である
- 目標16は、開発目標全体を「実現可能にするもの」

- Sustainable Development Goals

/27

紛争は人間開発にとって最大の脅威で あり続ける

潘基文 (前国連事務総長)

Development Consequences of Armed Conflict

Sustainable Development Goals

6/27

#### **SDG 16**

• SDG 16.1: あらゆる場所において、すべての形態の 暴力および暴力に関連する死亡率を大幅に減少させる

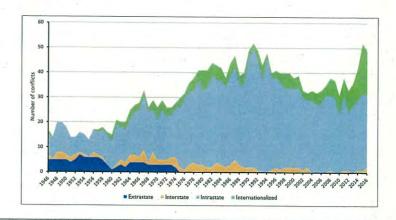


Development Consequences of Armed Conflict

Conflict trends

# 武力紛争: 1946年-2016年

• 武力紛争とは、政府および/または領域に関わる対立で、 二つの勢力が武力を使用し、その内少なくとも一方が 国家であり、25名以上の戦闘に伴う死者が出た場合と 定義される。

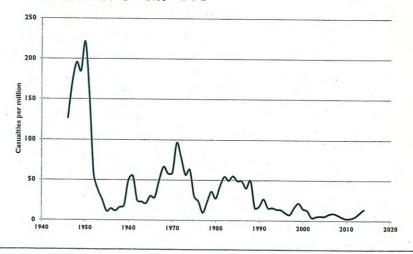


Development Consequences of Armed Conflict

8/27

# 戦争の減少:戦闘関連死 1946年-2016年

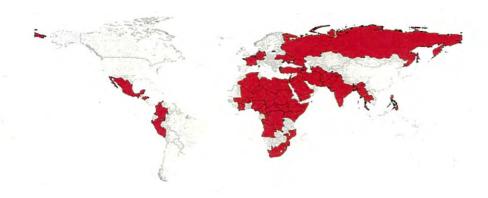
- 武力紛争の数は今なお多いが、
- 戦闘死は劇的に減少した



27

# Development Consequences of Armed Conflict Conflict trends

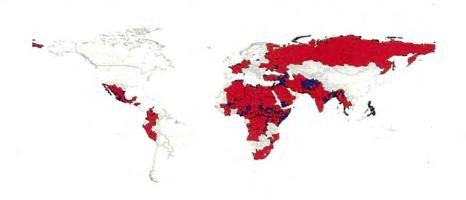
# 2016年現在も紛争中の国



Development Consequences of Armed Conflict Conflict trends

10/27

2016年現在も紛争が続く国の紛争地帯



# 人口10万人当たりの戦闘関連死(2016年)



Development Consequences of Armed Conflict

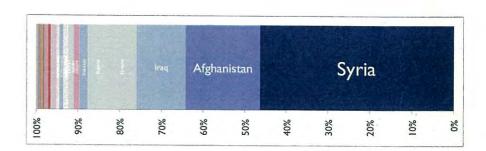
Conflict trend

40 100

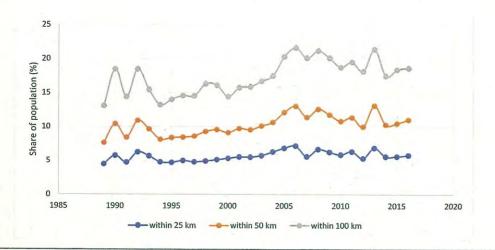
10-+日十二年一章

# 戦闘関連死

多くの武力紛争があるが、 戦闘死が多数にのぼる国はわずか



# 世界で紛争地に住む人々の割合



**Development Consequences of Armed Conflict** 

14/27

101-0-131

The Conflict Trap

# 紛争の再発 - 戦争が戦争を生む

- 1945年以降に起きた259の武力紛争のうち、159は再発で、100は新しい集団または対立が関わっている
- 言い換えれば、全武力紛争の60%は再発している
- 135ヵ国が1946年以降紛争の再発を経験している
- 1990年代半ば以降、ほとんどの武力紛争は再発だった
- つまり、135ヵ国は武力紛争を経験し、または 紛争を経験する可能性が高い
- 平均して、紛争後の和平は、わずか7年しか続かない

# 内戦は開発と逆である

Development Consequences of Armed Conflict

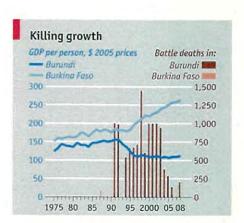
- 悪循環
   低レベルの開発 → 紛争 → 開発の浸食 → 紛争
- 紛争は、開発にとって最大の障害である
- 中強度紛争(2500名の直接的戦闘関連死)
  - 栄養不足の人口の割合を3.3%増加させる 一人口1000万人の国で30万人
  - ② 市民の平均余命を1年短くする
  - ◎ 幼児死亡率を10%増加させる(比率1:1)
  - ◆ 5年間にわたって2500名の直接死に加えて、 新生児5000人の間接死
  - ●加えて、人口の1.8%は、安全な水を得る機会を奪われる

Development Consequences of Armed Conflict

6/27

# 経済開発と紛争

- ブルンジやブルキナファソは 1990年代初め、同程度の経済 レベルであった
- ブルンジの紛争後、 ブルキナファソは、(1人当たり) ほぼ倍の豊かさである。



Development Consequences of Armed Conflict

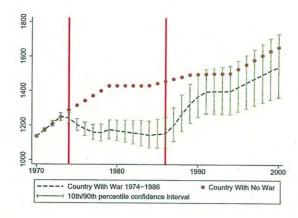
The Conflict Trap

17/27

# 紛争の経済的影響

• 紛争は国家を成長軌道から外してしまう

• 多くの国では、紛争後、その影響が長引く



Development Consequences of Armed Conflict

18/27

# 紛争の政治的影響

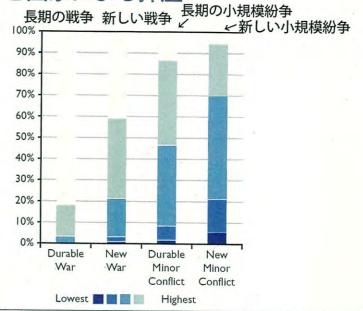
- 紛争、国家の脆弱性、ガバナンスは密接に関連している
  - 紛争は(いかなる種類の)体制変換であっても、 その直後に起きる可能性が高い
  - しかし、民主的な体制変換は、長期的には 紛争を起こしにくくする
  - 脆弱国家に比べて、よく統治された国家では 紛争がずっと再発しにくくなる
  - 紛争中は抑圧が劇的に増加し、 強い抑圧は紛争が終焉した後も長く続く

Development Consequences of Armed Conflict

State Fragil

9/27

武力紛争と国家による抑圧



Development Consequences of Armed Conflict

tate Fragility

20/27

・ロットロトイラ・

# 国家の脆弱性

#### 国家の脆弱性とは何か?

- 経済的崩壊
- 環境の悪化
- 汚職の蔓延
- 政治的危機や不安定
- 武力紛争
- 個人的や社会的な暴力の段階的拡大

Development Consequences of Armed Conflict

State Fragility

21/27

## 脆弱性、紛争と開発

「脆弱性」の厳密な意味は、未だ(非常に)

- 議論のあるところである
- しかし脆弱国家は、(観察可能な)紛争状態にあるか、 (測定可能な)紛争発生可能性が高くなっている
- 脆弱国家では政府、法の支配、アカウンタビリティが 欠如している
- 紛争同様に、脆弱性は政治的プロセスの帰結である
- より単純化して言えば、誰かが国家が脆弱であることを
- 望んでいるのである これこそは、脆弱国家における開発の最も基本的な 側面である(SDG16!)

Development Consequences of Armed Conflict

Breaking the conflict trap

22/27

## 国際社会には何ができるのか?

- 長期的には、経済成長が武力紛争の危険性を軽減する
- しかし、短期的に国際社会は何ができるだろうか?
- 武力紛争の再発を食い止めるために努力すること

Development Consequences of Armed Conflict

Breaking the conflict trap

23/27

## 平和維持 (PKO)

- ピースキーパーが派遣された紛争では、 長期的平和を見る可能性が倍になる
- 紛争の再発可能性は70%低減する
- PKOは紛争が伝染する可能性も劇的に軽減する
- そして紛争がエスカレートすることを軽減する
- シエラレオネにおける平和維持活動は4年間続き、 合計4900万米ドルの費用がかかった。 戦争の費用は1年間に推定30億ドルである
- 言い換えれば、平和維持活動は極度に費用効果が高い と言える

**Development Consequences of Armed Conflict** 

Breaking the conflict trap

24/27

四、一個、一下、 至、

## 包括的な平和構築

- エリートによる交渉は不安定になる傾向がある
- 市民社会、特に女性団体を含む、広く包摂的な協定は、 平和を促す
  - 国連安保理決議1325
- 和平合意の規定は重要である
  - そもそも戦闘を招いた問題に対応すべき
  - 戦闘によって引き起こされた憤懣に対応すべき

25/27

# 長期的政策

- 政治改革は、根底にある憤懣を解決するために必要である
- 統治改革は、より効率的で衡平な国家を生み出すために 必要である
- 国家による抑圧を制限する市民権保護は、 紛争再発の危険性を低減する効果的な方法である

Development Consequences of Armed Conflict

26/2



平和と公正を すべての人に **Development Consequences of Armed Conflict** 

7/97



# The Development Consequences of Civil War: The Need for Sustainable Development Goal 16

Scott Gates
Peace Research Institute Oslo



February 24, 2018 Hiroshima Prefecture

Development Consequences of Armed Conflict

Sustainable Development Goals

2/2



































Development Consequences of Armed Conflict

4/2

**SDG 16** 

- Goal: Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels.
- SDG 16 encapsulates the ambition of the sustainable development agenda more than any other goal
- SDG 16 is 'the enabler' of the entire development agenda

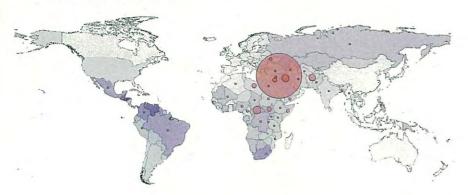
# Conflicts remain the biggest threat to human development

(Ban ki-Moon, (former) Secretary General, the United Nations)

**Development Consequences of Armed Conflict** Sustainable Development Goals

#### **SDG 16**

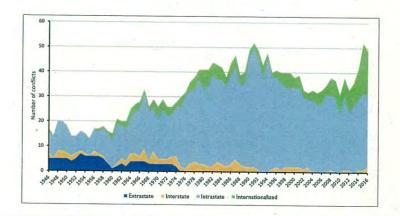
• SDG 16.1: 'Significantly reduce all forms of violence and related death rates everywhere'.



Armed conflicts: 1946 - 2016

**Development Consequences of Armed Conflict** 

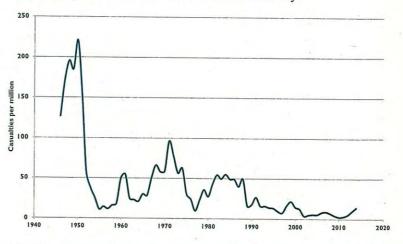
• An armed conflict is defined as: a contested incompatibility which concerns government and/or territory where the use of armed force between two parties, of which at least one is the government of a state, results in at least 25 battle-related deaths.



**Development Consequences of Armed Conflict** 

# The waning of war: Battle related deaths, 1946 - 2016

- While the number of armed conflicts remains high,
- battle deaths have decreased dramatically



/27

Conflict trends

**Development Consequences of Armed Conflict** 

11/27

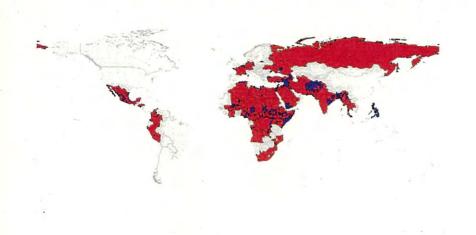
# Countries with on-going conflict in 2016



Development Consequences of Armed Conflict

10/2

Conflict areas in countries with on-going conflict in 2016



# Battle-related deaths per 100,000 population in 2016



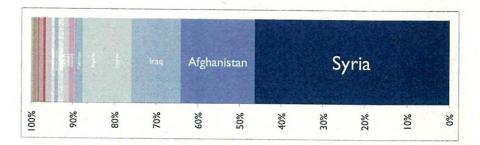
Development Consequences of Armed Conflict

12/27

. 日 . 1日 . 1 元 .

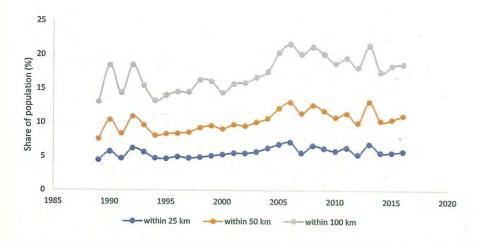
#### Battle-related deaths

• There are many armed conflicts, but only a few have many battle deaths



13/27

# Share of World's Population Living in Conflict Areas



Development Consequences of Armed Conflict

The Conflict Trap

14/27

## Conflict Recurrence - War begets War

- Of the 259 armed conflicts since 1945:
   159 recurred and 100 involved a new group or incompatibility
- In other words, 60% of all armed conflicts recur
- 135 different countries have experienced conflict recurrence since 1946.
- Since the mid 1990s, most conflict onsets have been recurrences
- That means: 135 countries are experiencing armed conflict or are highly likely to experience conflict
- On average, post-conflict peace lasts only seven years

Development Consequences of Armed Conflict

The Conflict Trap

5/27

## Civil War is Development in Reverse

- ullet Vicious Cycle low level of development o conflict o erodes development o conflict
- Conflict remains the largest obstacle to development
- A conflict of median severity (2,500 direct battle-related deaths):
  - Increases undernourished proportion of population by 3.3% 300,000 people in a country of 10,000,000
  - Removes a year from the expected life of every citizen
  - 3 Leads to a 10% increase in infant mortality rates (1:1 ratio)
  - Over a five-year period, the 2,500 direct deaths are accompanied by the deaths of 5,000 newborn indirect deaths
  - **5** Deprives an additional 1.8% of the population from access to safe water

**Development Consequences of Armed Conflict** 

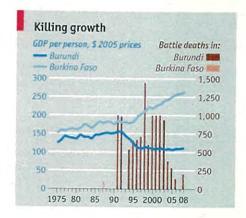
The Conflict Trap

6/27

. . . . . . . . .

# Economic development and conflict

- Burundi and Burkina Faso were at similar levels of economic development in early 90s
- After conflict in Burundi, Burkina Faso is now about twice as rich (per capita)



Development Consequences of Armed Conflict

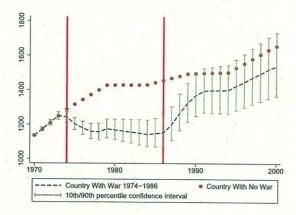
The Conflict Trap

17/27

# The Economic Consequences of Conflict

• Conflict pushes a country off a growth path

• For most countries, the effect lingers long after conflict



Development Consequences of Armed Conflict

18/27

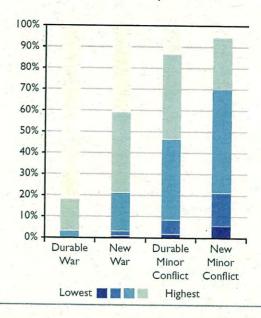
. . . . . . . . . .

# Political Consequences of Conflict

- Conflict, state fragility, and governance are closely associated
  - Conflict is much more likely to occur in the immediate aftermath of (any type of) regime change
  - But democratic regime change leads to less conflict in the long-run
  - Conflict recurrence is much less likely to occur in well governed states – in contrast to fragile states
  - Repression increases dramatically during conflict, elevated levels of repression persist long after conflict ends

Development Consequences of Armed Conflict

## Armed Conflict and State Repression



Development Consequences of Armed Conflict

State Fragility

20/27

DITA

# State Fragility

## What is state fragility?

- Economic collapse
- Environmental degradation
- Widespread corruption
- · Political crisis and instability
- Armed conflict
- Escalation of private and social violence

Development Consequences of Armed Conflict State Fragility

# Fragility, conflict, and development

- What exactly 'fragility' is remains (highly) contested
- But: a fragile state either is in conflict (observable), or has a high underlying likelihood of conflict (measurable)
- Government, rule of law, and accountability are absent in a fragile state
- Fragility, as conflict, is the outcome of a political process
- Put simply: someone wants the state to be fragile
- This is the most fundamental aspect of development in fragile states (SDG 16!!)

Development Consequences of Armed Conflict

Breaking the conflict trap

22/27

# What can the international community do?

- In the long run, economic development reduces the risk of armed conflict
- But what can the international community do in the short run?
- Work to stop the recurrence of armed conflict

Development Consequences of Armed Conflict

Breaking the conflict trap

23/27

#### **PKOs**

• The probability of seeing a durable peace is twice as high in conflicts where Peacekeepers are deployed

- The probability of conflict recurrence is reduced by 70 %.
- PKOs also reduce, dramatically, the chance that a conflict is contagious
- And they reduce the chances of a conflict escalating
- The peacekeeping operation in Sierra Leone lasted for 4 years and cost 49 million USD in total. The estimated cost of the war is 3 billion dollars a year.
- In other words: Peacekeeping is extremely cost effective!

Development Consequences of Armed Conflict

24/27

## Inclusive Peacebuilding

- Elite-based bargains tend to be unstable
- Broad inclusive arrangements that include civil society especially women's groups – foster peace
  - UNSC Resolution 1325
- Peace agreement provisions are important
  - Address issues that led to the fighting in the first place
  - · Address grievances caused by the fighting

Development Consequences of Armed Conflict

26/27

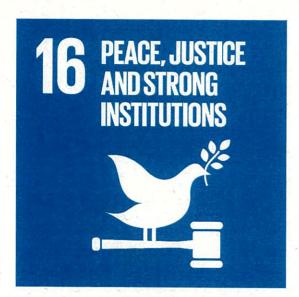
# Long term policies

- Political reforms are needed to address underlying grievances
- Governance reforms are needed to produce more efficient and equitable states
- Civil right protections limiting repression by the state are an effective way to reduce the risk of conflict recurrence

Development Consequences of Armed Conflict

Breaking the conflict trap

26/27



Development Consequences of Armed Conflict

